

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

tesis
5177

**FACULTAD DE CIENCIAS
DE LA EDUCACION
Y LA COMUNICACIÓN SOCIAL**

CARRERA: PUBLICIDAD

MATERIA: SEMINARIO DE INVESTIGACION

**TITULAR: PROFESOR JUAN BAUTISTA
GONZALEZ SABORIDO**

TEMA: CAMPAÑAS CONTRA LA DROGA

ALUMNO: MARIA CAROLINA ETCHEVERRY

JUNIO DE 2001

INDICE

1.	PLANTEO DE LA HIPOTESIS	Pág. 3
2.	INTRODUCCION	Pág. 3
3.	DESARROLLO	Pág. 4
1.	EL PROBLEMA DE LAS DROGAS EN LA ARGENTINA. EVOLUCION Y COMPARACION CON OTROS PERIODOS	Pág. 4
1.1.	TRAFICO	Pág. 4
1.2.	CULTIVOS Y PRODUCCION	Pág. 5
1.3.	CONSUMO	Pág. 6
1.3.1.	CONSUMO POR EDADES	Pág. 7
1.3.2.	CONSUMO DE DROGAS Y ALCOHOL EN ESCUELAS PRIMARIAS DEL GRAN BUENOS AIRES	Pág. 7
1.3.3.	ESTADISTICAS GENERALES	Pág. 8
1.4.	DISTRIBUCION	Pág. 8
2.	POLITICA NACIONAL CONTRA EL NARCOTRAFICO	Pág. 10
3.	ENCUESTA	Pág. 13
3.1.	INTRODUCCION A LA ENCUESTA	Pág. 13
3.2.	DESARROLLO DE LA ENCUESTA	Pág. 17
3.3.	CONCLUSIONES DE LA ENCUESTA	Pág. 35
4.	ROL DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN	Pág. 38
5.	ANALISIS DE LAS CAMPAÑAS DE PREVENCIÓN REALIZADAS EN NUESTRO PAIS A TRAVES DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN	Pág. 40
5.1.	CAMPAÑAS DE COMUNICACIÓN A NIVEL NACIONAL	Pág. 40
5.2.	PERCEPCION DE LAS CAMPAÑAS	Pág. 45
5.3.	COMPARACION CON POLITICAS EXTRANJERAS	Pág. 46
6.	LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL APOSTOLADO CATOLICO	Pág. 48
7.	PERSONALIDAD BASICA DEL ADICTO	Pág. 51
7.1	TIPOS DE CONSUMIDORES	Pág. 51
7.2	CAUSAS DE LAS ADICCIONES	Pág. 53

7.3.	FORMAS DE ABORDAJE	Pág. 54
7.4.	DISTINTOS ENFOQUES	Pág. 55
8.	CONOCIMIENTO DEL TEMA	Pág. 57
8.1.	TRAZADO DE ESTRATEGIAS E IMPLEMENTACION DE PROGRAMAS	Pág. 61
9.	SOLUCIONES ALTERNATIVAS PROPUESTAS	Pág. 65
9.1.	LEGALIZACION Y DESPENALIZACION. UN DEBATE ABIERTO	Pág. 65
9.2.	EL CASO HOLANDA	Pág. 73
4.	CONCLUSIONES FINALES	Pág. 75
5.	ANEXOS	Pág. 80
5.1.	ANEXO I – TERMINOLOGIA BASICA	Pág. 80
5.2.	ANEXO II – CLASIFICACION, CARACTERISTICAS Y EFECTOS DE LAS DROGAS	Pág. 86
6.	BIBLIOGRAFIA	Pág. 123



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

1. PLANTEO DE LA HIPOTESIS

EL ROL DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN LA PROBLEMÁTICA DE LAS DROGAS.

2. INTRODUCCION

El problema de las drogas es un flagelo que afecta a nuestro país y al resto del mundo de muchas formas. Como fenómeno a nivel mundial, afecta tanto a personas como a países por igual, atacando la base de sus sociedades, corrompiéndolas y degradándolas moralmente.

La problemática de las adicciones crece y se instala en nuestra sociedad desafiando los intentos que se hacen para lograr su control y erradicación. Frente a este panorama, se impone la necesidad de revisar los métodos usados hasta ahora en la prevención del uso indebido de drogas.

Las campañas por los medios de comunicación masivos, por ejemplo, si bien deben ocupar algún lugar no llegan a penetrar en la raíz del problema contemporáneo de las drogas.

Las escuelas como ámbito privilegiado para hacer prevención en niños y adolescentes, no cubren hoy a la masa creciente de quienes desertan o directamente no concurren a las clases, mientras que los servicios hospitalarios sólo pueden atender a quienes llegan hasta sus mostradores de admisión.

Estos son algunos de los ejemplos de la necesidad de modificar los enfoques tradicionales de prevención, que se basan precisamente en campañas por los medios masivos, actividades en las escuelas y oferta de contención ambulatoria en hospitales.

Hoy con esas acciones no basta y hasta es posible que nos estén desviando de la manera más eficaz de hacer prevención. El presente trabajo tiene por objetivo proponer un cambio de estrategia, sacudir estereotipos, explorar en terreno virgen y desplegar nuevos recursos.

Para ello, será fundamental reconcebir el rol que juegan los medios de comunicación sobre la información que poseen estos jóvenes - como principales usuarios y víctimas del flagelo a analizar-, en relación al problema de las drogas.

Ello en función de los resultados de un relevamiento realizado entre sectores jóvenes de la población, del que puede concluirse que los medios de comunicación social son la principal fuente de información sobre las drogas ilícitas.

La educación, la promoción y el fomento de los valores individuales y familiares, y la participación de todos los sectores sociales y de la comunidad en general son factores determinantes para evitar la farmacodependencia y los negativos efectos del narcotráfico.

3. DESARROLLO

1. EL PROBLEMA DE LAS DROGAS EN LA ARGENTINA. EVOLUCION Y COMPARACION CON OTROS PERIODOS

A nivel internacional, ARGENTINA no se encuentra definida como un país de importancia central en el ciclo del narcotráfico, por lo que no integraría el grupo de 26 países que la administración norteamericana (líder en la materia) considera en la categoría de países principales en la producción y tráfico de drogas ilegales. No obstante ello, sería percibida principalmente -por su estratégica posición geográfica- como un área de tránsito de la cocaína producida en BOLIVIA, marihuana de PARAGUAY y heroína de COLOMBIA, en camino hacia mercados de consumo localizados principalmente en EUROPA, más que en EEUU (fundamentalmente en su Costa Este y NUEVA YORK).

En función de esta caracterización del rol del Estado Nacional en la cadena de las drogas, sus políticas han sido tradicionalmente orientadas al control de los estupefacientes que ingresan y egresan del país, así como al seguimiento de los grupos criminales responsables de la actividad.

No obstante ello, evidenciaría falta de capacidad para asegurar una completa y efectiva cobertura de radar de alcance nacional, por lo que en la zona del Noroeste proliferarían gran cantidad de aeródromos no controlados y pequeños aeropuertos municipales, que se suman a la nutrida red de tráfico fluvial desde PARAGUAY y BRASIL, como principales lugares de ingreso de las drogas.

1.1. TRAFICO

El tráfico y consumo se concentraría especialmente sobre las drogas tradicionales (marihuana y cocaína), aunque se

advierte, en escala reducida, la introducción paulatina de drogas sintéticas como el éxtasis y ciertas alucinógenas como el ácido lisérgico (LSD).

A su vez existen indicios de crecimiento de cargamentos de heroína provenientes de COLOMBIA con destino a los EEUU, debido a la innecesariedad del visado para el ingreso de los ciudadanos argentinos al país del norte.

Por otro lado, en materia de tráfico, las evidencias de una creciente utilización de menores de edad para la venta de drogas, en función de su inimputabilidad, son cada vez mayores.

1.2. CULTIVOS Y PRODUCCION

La producción de drogas ilegales dentro del territorio nacional resultaría prácticamente inexistente, no registrándose cultivos ilegales significativos (fundamentalmente en función de la calidad de sus suelos y su clima).

Sin embargo, se han descubierto casos de cultivos ilegales en nuestro país, dentro de los cuales los más importantes serían los siguientes:

- 1987. En la provincia de MISIONES se allanó una pequeña plantación de marihuana en la localidad de PUERTO MADO, sobre el Río Paraná, cuyas semillas habrían sido traídas desde PARAGUAY.
- FEB95. En COLONIA ALBERDI, cercana a la localidad de OBERA, en la provincia de MISIONES, se secuestraron 150 plantas de marihuana.
- MAR95. Se detectaron plantaciones de marihuana en un islote sobre el Río Uruguay, limítrofe con BRASIL.
- JUL95. Gendarmería Nacional localizó una plantación de marihuana en una zona colindante con BERNARDO DE IRIGOYEN, el punto más oriental de ARGENTINA.
- SET95. En el Departamento de IGUAZU, casi 300 km. al norte de POSADAS, en la provincia de MISIONES, se detectó un cultivo de 2.500 plantas de marihuana, con un

promedio de dos años de edad, sembradas en una superficie de media hectárea.

- MAR01: La Policía Federal allanó una chacra en la localidad de EPUYEN (CHUBUT) donde se encontraron decenas de plantas de marihuana, tratadas genéticamente para obtener sustancias con olor y sabor mentolados, para confundir a los perros entrenados para la búsqueda de la droga.

Con relación a los cultivos ilegales, cabe destacar que la coincidencia de la detección de plantas de marihuana exclusivamente, respondería a las características de los suelos existentes en la provincia de MISIONES. En tal sentido, la cannabis sativa (marihuana) -que crece notablemente en los suelos rojos- poseería una demanda estable en los mercados internacionales.

A modo de ilustración, vale remarcar que en nuestro país, la marihuana en el lugar de cultivo alcanzaría un valor que oscilaría entre los u\$s50 y u\$s60 el kilogramo, cifra que se eleva a u\$s600 por kg. puesto en la CAPITAL FEDERAL, en la cual los cigarrillos se comercializan a u\$s2 por unidad.

Debido a los "cortes" que sufriría durante el pase de manos de la cocaína hasta llegar a la ARGENTINA, la droga tendría un muy bajo porcentaje de pureza, con tendencia a disminuir aún más. Las sustancias más comúnmente halladas en su composición son talco, fécula de maíz, leche en polvo, vidrio molido, bicarbonato y arsénico.

La cocaína sería cortada por los vendedores por dos razones: para ampliar sus ganancias; para quedarse con una parte para consumo personal. Rara vez se encuentra en ARGENTINA cocaína que alcance el 50% de pureza, registrándose una tendencia a porcentajes aún más bajos.

1.3. CONSUMO

El consumo de drogas registraría una considerable alza respecto de su tradicional 1,2/1,5% de la población, alcanzado actualmente niveles cercanos al 3% (según últimas estadísticas difundidas por la Secretaría de Lucha contra la Drogadicción y el Narcotráfico -SEDRONAR- en MAY01).

Dentro de esta porción poblacional, el 46,3% de los adictos consume exclusivamente marihuana, mientras que el 53,7% combina la hierba con otras drogas, especialmente cocaína.

Según datos de la SEDRONAR, el consumo se habría triplicado en la última década, estimándose que el consumo de cocaína anual rondaría los 13.000 kilos.

Se observaría a su vez un notorio incremento del consumo de Pasta Base de Cocaína (PBC)¹ en función de su bajo precio² y efecto poderoso. La cultura de la Pasta Base de Cocaína fue traída a la ARGENTINA por "pisadores"³ peruanos de la coca, que actuarían en el mercado porteño.

1.3.1. CONSUMO POR EDADES

Estadísticas recientes difundidas por la SEDRONAR reflejarían los últimos y precisos datos del consumo por edades en todo el territorio nacional:

EDADES	PORCENTAJE
14 años	5,2 %
15/19 años	50 %
20/24 años	23 %
Mas de 24 años	21,8 %

1.3.2. CONSUMO DE DROGAS Y ALCOHOL EN ESCUELAS PRIMARIAS EN EL GRAN BS.AS. (ENTRE 12/13 AÑOS)

SITUACION	PORCENTAJE
Probó medicamentos psicotrópicos para lograr efectos o sensaciones similar a las drogas	1,1 %

¹ Uno de los estados de la droga, derivada de las hojas de coca, previo a su tratamiento final para obtener la cocaína.

² La dosis de PBC se conseguiría en BUENOS AIRES por entre 3 y 5 pesos, contra los entre 10 y 20 que saldría el gramo de cocaína.

³ Las hojas de coca se depositarían en grandes "ollas" o agujeros hechos en la tierra donde los "pisadores" se introducirían y pisarían las hojas como si fuesen uvas, que combinadas con algunas sustancias químicas, se transformarían en la denominada PBC.

Probó cocaína	0,8 %
Probó marihuana	1,3 %
Bebió alcohol en los últimos 12 meses	38 %
Bebió alcohol en los últimos 30 días	18 %
Toma alcohol varias veces al día	1 %
Bebe alcohol una vez al día	4 %

1.3.3. ESTADISTICAS GENERALES

- Edad promedio de inicio en las drogas: 15 años
- Edad promedio de consulta por adicción: 20 años
- Droga de mayor consulta por tratamiento: cocaína (85%)
- Droga de iniciación: marihuana
- Abandono escolaridad primaria: 10%
- Abandono escolaridad secundaria: 10%
- Adictos sin ocupación conocida: 60%
- Uso de drogas inyectables: 20%
- Sexo de los adictos: 90% son hombres

1.4. DISTRIBUCION

Las drogas ilícitas arribarían la Provincia de BUENOS AIRES provenientes de las provincias norteñas de SALTA, JUJUY, MISIONES y SANTIAGO DEL ESTERO, a través de distintas rutas y la cuenca fluvial litoraleña. Su transporte se haría utilizando diferentes medios, que van desde los micros de media y larga distancia, autos particulares, camiones de transporte y embarcaciones de pequeño y medio tamaño.

Ultimamente se habrían registrado varios casos de utilización de transporte involuntario, es decir, que la droga sería acondicionada en vehículos particulares sin el conocimiento de su propietario, quien haría de "mula"⁴ de la droga hasta la CAPITAL FEDERAL o Provincia de BUENOS AIRES.

⁴ Nombre dado a aquellas personas que transportan droga oculta en sus ropas, equipaje o adherida a su cuerpo.

Los grandes centros de distribución estarían en las villas, debido al alto grado de complicidad que obtendrían los "dealers"⁵ del resto de los habitantes de los asentamientos⁶.

Las más involucradas serían las de RETIRO, la de Cobo y Curapaligüe, la 1.11.14 (BAJO FLORES), La Rana (MUNRO), La Cava (SAN ISIDRO), Corea (BOULOGNE), Pelliza (OLIVOS) y Barrio Ejército de los Andes (más conocido como Fuerte Apache).

Las zonas de mayor venta de cocaína serían ALMAGRO, ONCE, MONSERRAT, FLORES, SAN CRISTOBAL, CONSTITUCION y VILLA SOLDATI.

Las últimas tendencias indicarían que la venta de drogas, principalmente marihuana, en los establecimientos educacionales tanto primarios como secundarios, habría aumentado notoriamente. Se evidenciaría además un alto grado de participación de alumnos en su comercialización.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

⁵ Denominación que se le daría a los encargados de vender las drogas directamente al consumidor o adicto.

⁶ A veces por ser parte del negocio y a veces por temor a represalias de los vendedores y sus cómplices.

2. POLITICA NACIONAL CONTRA EL NARCOTRAFICO

El Poder Ejecutivo ha enfatizado la necesidad de profundizar la lucha contra el narcotráfico, especialmente en los siguientes planos:

- Judicial: adoptando las siguientes medidas:
 - Debater la conveniencia de la aplicación de nuevas figuras como el agente encubierto y el arrepentido.
 - Promover un canal de comunicación directo con la justicia, respetando la división de poderes.
 - Analizar periódicamente las normas procesales, tendientes a agilizar las investigaciones sobre narcotráfico y evitar la nulidad de los procedimientos por errores formales.
- Seguridad: en función de las siguientes iniciativas:
 - Dotar a las FFSS de mayores medios logísticos y operacionales, con la finalidad de garantizar un eficiente control fronterizo y de las principales vías internas del narcotráfico.
 - Crear un juzgado federal en la ciudad de Oran (Pcia. de Salta) a efectos de agilizar los procesos por narcotráfico en la frontera con Bolivia.

En función de la trillada caracterización del rol del Estado Nacional en la cadena de las drogas, como país de tránsito, sus políticas antidrogas han sido tradicionalmente orientadas al control de los estupefacientes que ingresan y egresan del país, así como el seguimiento de los grupos criminales responsables de la actividad.

Ello contrasta con la ausencia de un plan con políticas y objetivos claros en torno al consumo de narcóticos, que se destine a paliar las causas que llevan al público usuario a volcarse al masivo consumo de drogas y los efectos que los mismos sufren, frecuentemente por falta de información, educación, programas de prevención, así como de asistencia sanitaria y contención estatal con planes destinados al efecto.

Así, se hace evidente la necesidad de diseñar alguna campaña que aborde el tema del consumo seriamente. Solo con observar los

altos y crecientes índices descriptos, esta falencia se torna intolerable e inaceptable, así como que evidencia la falta de tratamiento gubernamental del problema de las adicciones en la población.

Al margen de los éxitos o fracasos del actual Plan Antidrogas de la Nación en lo que hace al planteo de objetivos tan mezquinos (exclusividad de controles aéreo y movimientos terrestres de cargamentos, personas y/u organizaciones), cabe destacar las principales falencias del mismo:

- La importancia otorgada al problema del tráfico, agotaría los escasos recursos económicos disponibles, en desmedro de los necesarios fondos para atender al relegado problema del consumo.
- Se torna indispensable el diseño de campañas de información y educación en los medios masivos de comunicación, tendiente a instrumentar los programas y políticas planteadas frente al problema.
- Carencia de actividades en las escuelas, donde el consumo estaría aumentando en forma preocupante.
- Falta de apoyo a las Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) específicas, que se encuentran luchando contra el flagelo de la drogadicción y recuperación de adictos, casi en forma exclusiva y sin ayuda del Estado.
- Inexistencia de planes asistenciales a los adictos, que son tratados como peligrosos criminales, aún en aquellos casos más atenuados, por el enfoque exclusivamente represivo que se le da al problema.
- Necesidad de mayores acuerdos de cooperación intergubernamental con los países involucrados en el tráfico de drogas, para lograr una mayor efectividad y control.
- Continuaría postergándose la necesaria "radarización" del espacio aéreo, fundamentalmente en el Noroeste argentino para lograr el control de los muchos vuelos que a diario transportan drogas desde las fronteras boliviana, paraguaya y brasileña.

- Escaso control de los precursores o insumos químicos necesarios para la elaboración de las drogas, de los que ARGENTINA proveería grandes cantidades detrás de BRASIL y a la par de CHILE.

Existen una serie de constantes evidenciadas en la lucha contra las drogas, entre las que se destacan:

- Evidente y alarmante falta de recursos económicos y humanos.
- Falta de voluntad política para llegar a fondo y esclarecer los grandes casos.
- Fuerte involucramiento policial en el manejo de una importante porción de la cadena de las drogas.
- Evidencias de impunidad de grandes personajes ligados a la comercialización de drogas por su protección política.
- Falta de material de tecnología avanzada en las zonas de frontera para el correcto control de las personas y cargamentos que cruzan a diario.
- Corrupción institucional generalizada (Policía Federal Argentina, Gendarmería Nacional, Servicio Penitenciario, Poder Judicial de la Nación, Servicio de Aduanas, Migraciones, etc.)

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

3. ENCUESTA

3.1. INTRODUCCION A LA ENCUESTA

El conocer lo que la población piensa sobre el tema de la drogadicción reviste gran valor en la medida en que es atendida la demanda, conocimiento que permite trazar estrategias y formular políticas para que los técnicos diseñen y ejecuten planes, programas y proyectos en beneficio de la comunidad.

El informe presenta elementos de interés sobre las opiniones y los conocimientos que los individuos encuestados tienen del tema. En el relevamiento se indagó acerca del conocimiento de los daños que generan las drogas, facilidades para obtener las sustancias prohibidas, niveles de consumo y su creciente aumento en nuestro país, entre otras preguntas.

Un correcto análisis de los resultados arrojados por el relevamiento, permitirá comprender la problemática en forma integral, a fin de poder diseñar una campaña basada en las necesidades y apreciaciones de la comunidad.

CONSIDERACIONES SOBRE LA METODOLOGIA UTILIZADA

La presente investigación, se realizó sobre un universo de 650 individuos, que revisten las siguientes características:

- Residen en CAPITAL FEDERAL y GRAN BUENOS AIRES
- De ambos sexos,
- De entre 12 y 17 años
- De variados niveles socioeconómicos
- Asistentes a institutos educativos privados, estatales y parroquiales de CAPITAL FEDERAL y del GRAN BUENOS AIRES.

Para la elaboración del cuestionario se exploraron diversos ejemplos de cuestionarios disponibles en la literatura especializada, varios proporcionados por técnicos de la Secretaría de Lucha contra las Drogas y el Narcotráfico (SEDRONAR).

Tras una minuciosa inspección de las virtudes y eficiencias de cada uno de los instrumentos disponibles, se optó por